



**АДМИНИСТРАЦИЯ
ГОРОДА-КУРОРТА КИСЛОВОДСКА
СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ**

пр.Победы,25,город-курорт Кисловодск,357700
тел. (887937) 2-00-20, факс (887937) 2-41-89

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

03 февраля 2026 года № 03-08/66

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам проведения экспертизы проектов нормативных правовых актов и иных документов в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции

Правовым управлением администрации города-курорта Кисловодска в соответствии с пунктом 2 статьи 6 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ, «О противодействии коррупции» Методикой проведения экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. № 96 и Порядком проведения экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов администрации города-курорта Кисловодска, утвержденным постановлением администрации города-курорта Кисловодска от 08.07.2020 № 498 в целях выявления положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции проведена экспертиза

**Проекта постановления администрации города-курорта Кисловодска
«О подготовке населения города-курорта Кисловодска в области гражданской
обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного
и техногенного характера на 2026 год »**

Для проведения экспертизы установлено следующее:

1. Документ является нормативным документом, подлежит включению в Регистр муниципальных нормативных правовых актов Ставропольского края, при принятии требует проведения антикоррупционной экспертизы и независимой антикоррупционной экспертизы, опубликования в СМИ.

2. Документ не связан с возможными расходами, покрываемыми за счет средств бюджета города-курорта Кисловодска, вследствие чего не требует проведения финансово-экономической экспертизы Контрольно-счетной палаты городского округа города-курорта Кисловодска в соответствии с решением Думы города-курорта Кисловодска от 26.01.2022 г. № 09-622. Учитывая то, что проект не связан с реализацией городских (муниципальных) целевых программ получения заключений Финансового управления администрации города-курорта Кисловодска и Управления по экономике, инвестициям и курорту администрации города-курорта Кисловодска не требуется.

В представленном для проведения экспертизы документе (проекте документа) положения, способствующие созданию условий для проявления коррупции

не выявлены

Примечание:

1. В проекте нормативного правового акта отсутствуют коррупциогенные признаки предусмотренные Методикой проведения экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. № 96 и Порядком проведения экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов администрации города-курорта Кисловодска, утвержденным постановлением администрации города-курорта Кисловодска от 08.07.2020 № 498.

2. Проект разработан в соответствии со статьями 16,16.1,17,18 федерального законом от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», федеральным законом Российской Федерации от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» Федеральными законами от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 12.02.1998 года № 28-ФЗ «О гражданской обороне», в целях совершенствования подготовки органов управления, сил гражданской обороны и городского звена территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Рекомендуется:

- направить проект в прокуратуру города Кисловодска для проведения антикоррупционной экспертизы в соответствии с соглашением № 10 от 19.09.2017 между администрацией города-курорта Кисловодска и прокуратурой города Кисловодска о взаимодействии в сфере обеспечения единого правового пространства - разместить проект на официальном сайте администрации города-курорта Кисловодска в сети Интернет для проведения независимой антикоррупционной экспертизы;
- направить проект для дальнейшего согласования и визирования.

Консультант-юриисконсульт
правового управления администрации
города-курорта Кисловодска



Ф.К.Фиев

Проект нормативного правового акта размещен на официальном сайте администрации города-курорта Кисловодска в сети Интернет

на период:

не менее 7 дней

адрес размещения:

<https://adm-kislovodsk.ru/site/section?id=73>



ПОСТАНОВЛЕНИЕ

АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДА-КУРОРТА КИСЛОВОДСКА

СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ

город-курорт Кисловодск

№ _____

О подготовке населения города-курорта Кисловодска в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на 2026 год

Руководствуясь ст. ст. 16, 16.1, 17, 18 федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», федеральными законами от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти», от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ «О гражданской обороне», в целях совершенствования подготовки органов управления, сил гражданской обороны и городского звена территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, администрация города-курорта Кисловодска

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить организационно-методические указания по подготовке населения города-курорта Кисловодска в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на 2026 год, согласно приложению.

2. МКУ «Центр по чрезвычайным ситуациям и гражданской обороне города-курорта Кисловодска»:

2.1. Продолжить работу по подготовке населения в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

2.2. Довести настоящие организационно-методические указания до организаций города-курорта Кисловодска.

2.3. Оказывать методическую помощь организациям по вопросам, возникающим в ходе выполнения настоящих организационно-методических указаний.

3. Руководителям организаций всех форм собственности организовать подготовку и принятие правовых актов в соответствии с настоящими организационно-методическими указаниями.

4. Считать утратившим силу постановление администрации города-курорта Кисловодска от 09.01.2025 № 3 «О подготовке населения города-курорта Кисловодска в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на 2025 год».

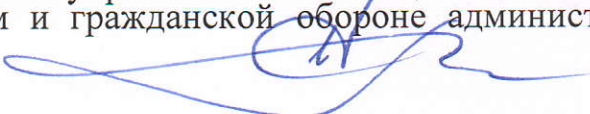
5. Информационно-техническому отделу администрации города-курорта Кисловодска опубликовать настоящее постановление в городском общественно-политическом еженедельнике «Кисловодская газета» и разместить на официальном сайте администрации города-курорта Кисловодска в сети Интернет.

6. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на начальника управления по общественной безопасности, чрезвычайным ситуациям и гражданской обороне администрации города-курорта Кисловодска С.Н. Грачева.

7. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

Глава города-курорта
Кисловодска

Е.И. Моисеев

Проект вносит начальник управления по общественной безопасности, чрезвычайным ситуациям и гражданской обороне администрации города-курорта Кисловодска  С.Н. Грачев

Проект визируют:

Начальник МКУ «Центр по чрезвычайным ситуациям и гражданской обороне города-курорта Кисловодска» 

Р.В. Мартынов

Начальник правового управления администрации города-курорта Кисловодска

О.С. Кавалеристова

Управляющий делами администрации города-курорта Кисловодска

В.А. Олышанская

Проект подготовлен МКУ «Центр по чрезвычайным ситуациям и гражданской обороне города-курорта Кисловодск»

Приложение
к постановлению администрации
города-курорта Кисловодска
от _____
№ _____

ОРГАНИЗАЦИОННО-МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ
по подготовке населения города-курорта Кисловодска в области
гражданской обороны, защиты населения и территорий от
чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера
на 2026 год

I. Общие положения

1. Деятельность администрации города-курорта Кисловодска и организаций в 2025 году по обеспечению функционирования и развития единой системы подготовки населения в области гражданской обороны (далее – ГО) и защиты населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (далее – ЧС) решила задачу подготовки всех групп населения к действиям при угрозе и возникновении опасностей, присущих ЧС и военным конфликтам, что позволило:

1.1. Повысить качество подготовки населения в области ГО и ЧС. В 2025 году количество граждан, охваченных различными видами подготовки, составило более 8 600 человек, в том числе 93 должностных лиц и работников ГО и городского звена территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее – РСЧС);

1.2. Улучшить деятельность должностных лиц и работников ГО и РСЧС по планированию и организации выполнения мероприятий по защите населения, материальных и культурных ценностей, а также территорий в ходе угрозы и возникновения опасностей, присущих ЧС и военным конфликтам;

1.3. Поддерживать на минимально необходимом уровне знания населением правил поведения, основных способов защиты и порядка действий в ЧС;

1.4. Активизировать подготовку личного состава нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по ГО и других формирований приемам и способам действий при их участии в проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ;

1.5. Обеспечить усвоение обучающимися общеобразовательных организаций, профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования правил и способов безопасного поведения в повседневной жизни с учетом всего спектра опасностей;

2. Вместе с тем в организации и осуществлении подготовки населения продолжают иметь место обстоятельства, влияющие на качественное и

комплексное решение задачи получения знаний, умений и навыков всеми группами населения в области ГО и ЧС. Основными из них являются:

2.1. Отсутствие у некоторых руководителей организаций должного понимания важности подготовки своих специалистов в области защиты населения от ЧС;

2.2. Отсутствие в ряде организаций гарантированного финансирования мероприятий по подготовке специалистов ГО и РСЧС по всем категориям обучаемых.

II. Задачи на 2026 год

1. Главной задачей по подготовке населения города-курорта Кисловодска в области ГО и ЧС в 2026 году считать повышение качества подготовки должностных лиц и работников ГО и РСЧС, а также неработающего населения к выполнению мероприятий ГО и защиты от ЧС.

2. Основные усилия в работе по выполнению главной задачи сосредоточить на:

2.1. Выполнении плана основных мероприятий города-курорта Кисловодска в области ГО и ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах и объектовых планов в области ГО и ЧС;

2.2. Развитии нормативно-правовой и методической баз по подготовке населения в области ГО и ЧС;

2.3. Повышении персональной ответственности руководителей всех уровней за решение вопросов подготовки соответствующих групп населения в области ГО и ЧС;

2.4. Организации и осуществлении подготовки населения в области ГО и ЧС в соответствии с требованиями действующего законодательства;

2.5. Проведении учений и тренировок в рамках РСЧС с практической отработкой вопросов готовности к действиям по предупреждению и ликвидации ЧС.

3. Приоритетными целями и задачами на 2026 год определить:

3.1. Организацию комплекса мероприятий по реализации Основ государственной политики в области защиты населения и территорий от ЧС и Стратегии развития ГО, защиты населения и территорий от ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на период до 2030 года;

3.2. Разработка (уточнение) документов стратегического планирования, в том числе муниципальных программ и отражение в них вопросов развития и повышения готовности сил и средств ГО, а также территориальной подсистемы РСЧС;

3.3. Продолжение работы по реальному накоплению материальных ресурсов в резервах для ликвидации ЧС в соответствии с утвержденными номенклатурой и объемами (путем заключения соглашений (договоров) на экстренную поставку (продажу) с соответствующими организациями);

3.4. Совершенствование системы вызовов экстренных оперативных служб по единому номеру 112;

3.5. Развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» в городе-курорте Кисловодске, интеграция в комплексную систему безопасности жизнедеятельности населения Ставропольского края, в том числе финансирование проводимых мероприятий в рамках соответствующих программ и бюджетов;

3.6. Совершенствование (развитие и реконструкция) муниципальной системы оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении ЧС;

3.7. Развитие системы профилактики пожаров в лесном фонде и жилом секторе;

3.8. Совершенствование системы подготовки населения в области ГО и ЧС;

3.9. Поддержание аварийно-спасательных служб в постоянной готовности к применению по назначению, оснащение с учетом их достаточности и адекватности современным угрозам и дальнейшее совершенствование практических навыков при проведении аварийно-спасательных работ в различных ситуациях, углубления ими знаний тактики действий, возможностей и организации взаимодействия в сложных условиях;

3.10. Поддержание в состоянии готовности защитных сооружений ГО, заглубленных и других помещений подземного пространства, предназначенных для укрытия соответствующих категорий населения от фугасного и осколочного воздействия обычных средств поражения, поражения обломками строительных конструкций, а также от обрушения конструкций вышерасположенных этажей зданий различной этажности;

4. Основными задачами по подготовке органов управления, сил и средств ГО и РСЧС на 2026 год определить:

4.1. В области ГО:

4.1.1. Повышение эффективности деятельности городской приемной эвакуационной комиссии, городской комиссии по повышению устойчивости функционирования объектов экономики, расположенных на территории города-курорта Кисловодска, и соответствующих объектовых комиссий;

4.1.2. Продолжение работы по совершенствованию нормативно-правовой и методической баз в области ГО с учетом современных взглядов на защиту населения, материальных и культурных ценностей;

4.1.3. Развитие нормативно-правовой и методической баз по вопросам ГО с учетом современных социально-экономических условий;

4.1.4. Совершенствование методов и способов защиты населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при военных конфликтах, вследствие этих конфликтов, а также при возникновении ЧС природного и техногенного характера;

4.1.5. Развитие сети наблюдения и лабораторного контроля ГО и защиты населения;

4.1.6. Подготовка органов управления и сил ГО с учетом развития и внедрения новых приемов и способов организации и проведения аварийно-спасательных работ, а также работ, связанных с решением других задач ГО;

4.1.7. Повышение готовности формирований по обеспечению выполнения мероприятий ГО организаций, отнесенных к категории по ГО;

4.1.8. Совершенствование системы управления ГО;

4.1.9. Продолжение работы по накоплению, хранению и использованию в целях ГО запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств (путем заключения соглашений (договоров) на экстренную поставку (продажу) с соответствующими организациями);

4.1.10. Совершенствование организации учета, содержания и использования средств коллективной и индивидуальной защиты населения, а также подготовка мероприятий по размещению эвакуированного населения в безопасных районах, внедрение новых современных технических средств и технологий для выполнения мероприятий по ГО и защите населения;

4.1.11. Выполнение мероприятий по поддержанию в постоянной готовности муниципальной системы оповещения населения;

4.1.12. Выполнение мероприятий по поддержанию в состоянии готовности защитных сооружений ГО, заглубленных и других помещений подземного пространства, предназначенных для укрытия соответствующих категорий населения от фугасного и осколочного воздействия обычных средств поражения, поражения обломками строительных конструкций, а также от обрушения конструкций вышерасположенных этажей зданий различной этажности;

4.1.13. Активизация работы по переработке и внедрению новых программ и форм подготовки всех групп населения, включая должностных лиц и работников в области ГО, в том числе с использованием компьютерных технологий;

4.1.14. Проведение подготовки соответствующих групп населения в области ГО;

4.1.15. Повышение качества и эффективности командно-штабных учений и тренировок по ГО, а также тактико-специальных учений с органами управления и силами ГО;

4.2. В области защиты населения и территорий от ЧС:

4.2.1. Повышение эффективности деятельности координационных органов управления (городская комиссия по ЧС и объектовые комиссии), постоянно действующих органов управления (МКУ «Центр по ЧС и ГО города-курорта Кисловодска» и структурные подразделения (работники) по гражданской обороне в организациях) и органов повседневного управления (Единая дежурно-диспетчерская служба г. Кисловодска, дежурные и дежурно-диспетчерские службы организаций);

4.2.2. Совершенствование взаимодействия с органами повседневного управления функциональных и территориальных подсистем РСЧС, силами постоянной готовности РСЧС при выполнении ими задач по предназначению

в ЧС, а также вопросов по управлению силами РСЧС при ЧС (происшествиях) различного уровня;

4.2.3. Совершенствование нормативно-правовой и методической баз в области ЧС;

4.2.4. Развитие нормативно-правовой базы по вопросам предупреждения и ликвидации ЧС природного и техногенного характера с учетом рисков возникновения ЧС;

4.2.5. Обеспечение готовности органов управления, сил и средств РСЧС к реагированию на ЧС, совершенствование системы мониторинга и прогнозирования ЧС и развитие систем информационного обеспечения с учетом внедрения современных информационно-коммуникационных технологий;

4.2.6. Обеспечение готовности к применению резервов финансовых и материальных ресурсов, предназначенных для ликвидации ЧС природного и техногенного характера, а также при выполнении мероприятий, направленных на предупреждение ЧС в условиях введения режима повышенной готовности;

4.2.7. Выполнение мероприятий по поддержанию в постоянной готовности муниципальной системы оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении ЧС;

4.2.8. Активизация работы по переработке и внедрению новых программ и форм подготовки всех групп населения, включая должностных лиц и работников в области ЧС, в том числе с использованием компьютерных технологий;

4.2.9. Проведение подготовки соответствующих групп населения в области ЧС;

4.2.10. Повышение качества и эффективности командно-штабных учений и тренировок по ЧС, а также тактико-специальных учений с органами управления и силами РСЧС;

4.2.11. Корректировка положений об органах управления и силах РСЧС в соответствии с действующим законодательством;

4.3. В области обеспечения пожарной безопасности:

4.3.1. Оценка пожарных рисков, определение комплекса задач по их предотвращению;

4.3.2. Осуществление комплекса мероприятий, направленных на снижение количества пожаров и гибели людей при пожарах, совершенствование технологий тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ, внедрение современных технических средств профилактики пожаров и пожаротушения;

4.3.3. Развитие и совершенствование нормативно-правовой и методической баз по вопросам пожарной безопасности, в том числе с учетом риска причинения вреда третьим лицам в результате пожара;

4.3.4. Внедрение современных форм и методов обеспечения пожарной безопасности;

4.3.5. Организация обучения населения мерам пожарной безопасности;

4.3.6. Организация пропаганды и информирования о мерах пожарной безопасности, в том числе посредством средств массовой информации, Интернет-ресурсов, а также при изучении предмета «Основы безопасности и защиты Родины» и дисциплины «Безопасность жизнедеятельности»;

4.4. В области обеспечения безопасности людей на водных объектах:

4.4.1. Совершенствование подготовки населения навыкам безопасного поведения на водных объектах;

4.4.2. Повышение эффективности контроля за обеспечением безопасности людей на водных объектах;

4.4.3. Повышение эффективности профилактических мероприятий по предупреждению несчастных случаев с людьми на водных объектах;

4.4.4. Развитие и совершенствование нормативно-правовой и методической баз в области обеспечения безопасности людей на водных объектах.

4.5. В области обеспечения единой информационной политики:

4.5.1. Своевременное и объективное информирование населения об угрозе возникновения и при возникновении ЧС и происшествий;

5. Рекомендовать руководителям организаций всех форм собственности основные усилия направить на:

5.1. Дальнейшее совершенствование подведомственных сил ГО и РСЧС, повышение их мобильности и оснащенности современными техническими средствами и технологиями ведения аварийно-спасательных и других неотложных работ, в том числе средствами малой механизации, готовности к действиям по предназначению в мирное и военное время;

5.2. Подготовку органов управления и сил ГО и РСЧС, должностных лиц и работников с учетом развития, и внедрения новых приемов и способов аварийно-спасательных работ, компьютерных технологий и тренажеров, современных методик и технических средств подготовки по развитию навыков поведения в различных ЧС;

5.3. Продолжение работы по накоплению, хранению и использованию в целях ГО запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;

5.4. Внедрение новых современных технических средств и технологий для выполнения мероприятий по ГО и ЧС;

5.5. Поддержание в состоянии готовности защитных сооружений ГО (там, где они имеются), заглубленных и других помещений подземного пространства, предназначенных для укрытия соответствующих категорий населения от фугасного и осколочного воздействия обычных средств поражения, поражения обломками строительных конструкций, а также от обрушения конструкций вышерасположенных этажей зданий различной этажности;

5.6. Повышение качества и эффективности командно-штабных учений и тренировок, а также тактико-специальных учений с органами управления и силами ГО и РСЧС;

5.7. Обеспечение готовности систем связи в интересах ГО и РСЧС;

5.8. Повышение эффективности деятельности координационных органов управления (объектовые комиссии по ЧС);

5.9. Повышение эффективности деятельности объектовых эвакуационных комиссий и комиссий по повышению устойчивости функционирования;

5.10. Совершенствование взаимодействия дежурных и дежурно-диспетчерских служб с Единой дежурно-диспетчерской службой г. Кисловодска по оперативному обмену информацией;

5.11. Обеспечение готовности органов управления, сил и средств РСЧС к реагированию на ЧС, совершенствование системы мониторинга и прогнозирования ЧС и развитие систем информационного обеспечения;

5.12. Создание резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации ЧС;

5.13. Совершенствование и дооснащение приемного эвакуационного пункта и пунктов временного размещения необходимой документацией, материальными средствами и обучение личного состава администрации настоящих пунктов;

5.14. Создание и поддержание в рабочем состоянии объектовых (локальных) систем оповещения населения об угрозе и факте ЧС;

5.15. Продолжение работы по совершенствованию Системы-112 в целях более качественного и своевременного обмена информацией с Единой дежурно-диспетчерской службой г. Кисловодска, при возникновении происшествий и ЧС;

5.16. В рамках реализации программы «Безопасный город», продолжение установки технических средств, способных функционировать, передавать и обрабатывать информацию в режиме реального времени для проведения мониторинга различных ситуаций:

- систем видеонаблюдения, в том числе с распознаванием лиц и силуэтов;

- пожарной безопасности;

- совершенствования пункта управления, информационно-телекоммуникационной инфраструктуры;

- обеспечения безопасности инфраструктуры топливно-энергетического комплекса, жилищно-коммунального комплекса и транспортной инфраструктуры;

5.17. Осуществление комплекса мероприятий, направленных на снижение количества пожаров и гибели людей при пожарах, совершенствование технологий тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ, внедрение современных технических средств профилактики пожаров и пожаротушения;

5.18. Внедрение современных форм и методов обеспечения пожарной безопасности;

5.19. Контроль выполнения законодательства по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья;

5.20. Подведение итогов подготовки по ГО и ЧС, обеспечению пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах и постановка задач на 2026 год, поощрение особо отличившихся работников.

Управляющий делами администрации
города-курорта Кисловодска

В.А. Олышанская

Начальник правового управления
администрации города-курорта Кисловодска

О.С. Кавалеристова

Начальник МКУ «Центр по ЧС и ГО
города-курорта Кисловодска»



Р.В. Мартынов